



A K E P

AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE
ELEKTRONIKE DHE POSTARE

KOMENTET E PJESËMARRËSVE DHE QENDRIMI I AKEP NË KËSHILLIMIN PUBLIK

MBI “RREGULLOREN PËR MONITORIMIN E
SPEKTRIT TË FREKUENCAVE”

Në zbatim të nenit 110 të Ligjit Nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar (Ligji Nr. 9918), AKEP në përputhje me Vendimin e Këshillit Drejtues të AKEP nr.2684 datë 31.08.2016 për “Miratimin e dokumentit për këshillim publik “Rregullore për monitorimin e spektrit të frekuencave” ***kreu procesin e këshillimit publik me palët e interesuara.***

Afati i përfundimit të këshillimit publik ishte deri më datë 01.10.2016. Palët e intresuara, brenda këtij afati paraqitën mendimet, të cilat AKEP në zbatim të nenit 110 të Ligjit Nr. 9918/2008, i publikon si më poshtë, së bashku me qëndrimin e tij për çështjet e ngritura.

Në përfundim të procesit të Këshillimit Publik të realizuar për dokumentin u administruan dhe shqyrtuan komentet e sipërmarrësve si më poshtë vijon:

- Operatori 1 sh.a shkresa datë 30.09.2016 LRD / 0108/IK (AKEP nr. prot 1459/1 date 3.010.2016) me objekt “Komente te Operatori 1 sh.a në lidhje me këshillimin publik të dokumentit “Rregullore për monitorimin e spektrit të frekuencave”
- OPERATORI 2 shkresa nr.364 prot datë 30.09.2016 (AKEP nr.1459/2 prot datë 3.10.2016) me objekt “Mendime për këshillim publik “Rregullore për monitorimin e spektrit të frekuencave”
- Operatori 3 sh.a (email datë 30.09.2016)

Qëndrimi i Sipërmarrësve mbi Rregulloren për “Monitorimin e Spektrit te Frekuencave” dhe qëndrimi i AKEP mbi propozimet e paraqitura nga operatorët është si më poshtë vijon:

Operatori 1 propozon si më poshtë vijon:

V.A pasi vlerëson për transparencën dhe punën e profesionale të kryer për hartimin e kësaj rregulloreje në kuadër të ngritjes së Sistemit Kombëtar të frekuencave propozon si më poshtë vijon:

1.Numrat e neneve ne projekt rregullore kane nevojë te jene sipas rendit numerik

Qëndrimi i AKEP

AKEP ka vlerësuar dhe ka marrë në konsideratë propozimin e Operatori 1 sh.a dhe e ka reflektuar në Rregullore.

Komenti i Operatori 1:

2. Detyrat kryesore të monitorimit

Me qëllim permbushjen e qëllimit të kësaj rregulloreje lidhur me krijimin e një mjedisi të pershtatshëm pa ndërferenca si dhe mbrojtjen e të drejtës së operatorëve të autorizuar nga AKEP për përdorimin e spektrit të frekuencave pa ndërferenca të demshme si dhe në përputhje me

Rregulloren –Per perdorimin e spektrit te frekuencave pa interferenca te demshme si dhe perputhjen me Rregulloren per administrimin e interferencave Va sugjeron qe ne nenin 10 te kesaj rregulloreje te shtohet si detyre kryesore e monitorimit edhe identifikimi ne menyre proaktive i interferencave dhe raportimi per marrjen e masve me qellim eleminimin e tyre dhe jo vetem investigimi pasiv i rasteve te frekuencave te komunikuara paraprakisht nga subjektet e interesuara.

Qëndrimi i AKEP

Identifikimi dhe ndjekja e problemeve te interferencave jane objektet i Rregullores Nr. 35 datë 23.12.2014 Per “Administrimin e interferencave”, qëllimi i se ciles është percaktimi i rregullave per administrimin e interferencave dhe procedurat qe ndiqen per zgjidhjen e tyre ne rastet e ankesave per interferenca te demshme qe vijnë nga sipërmarrësit të rrjeteve dhe shërbimeve të komunikimeve elektronike (sipërmarrësve) dhe cdo personi tjetër fizik apo juridik që zhvillon veprimtari në fushën e komunikimeve elektronike i pajisur me Autorizim Individual per perdorimin e frekuencave, në përputhje me parashikimet përkatëse ligjore dhe nënligjore, kompetencat e AKEP.

Komenti i Operatori 1:

3. Operatori 1 sugjeron qe te percaktohen e te publikohen ne faqen e AKEP se cilat jane pikat kryesore te transmetimit ne R.SH te cilat do te monitorohen nga AKEP gjate nje viti mbi bazen e planit vjetor te monitorimit si dhe ne cfare mase do te monitorohet nga AKEP i gjithe territori i R.SH per garantimin nder te tjera te perdorimit te rregullt e pa interferenca te frekuencave nga operatoret te cilet jane te autorizuar prej AKEP qe te operojne ne te gjithe territorin e Shqiperise.

Qëndrimi i AKEP

AKEP ka vleresuar dhe ka marrë në konsideratë propozimin e Operatori 1 sh.a. duke shtuar fjaline: “Plani Vjetor i Monitorimit publikohet ne faqen www.akep.al menjehere pas miratimit.”

Komenti i Operatori 1:

4.Neni 11 Plani i monitorimit pika 2 .a

Veprimtaria e monitorimit te perfshije dhe identifikimin dhe verifikimin e interferencave pavarësisht nga burimi i tyre, si dhe adresimin e tyre ne perputhje me Rregulloren per administrimin e interferencave.

Qëndrimi i AKEP: Objekti i rregullores është përcaktimi i procedurave të monitorimit të spektrit të frekuencave me qëllim që spektri i frekuencave të përdoret vetëm nga përdoruesit e lejuar, sipas dispozitave të Ligjit nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar dhe krijimi i një mjedisi të përshtatshëm dhe pa interferenca të dëmshme për operimin e sistemeve dhe të stacioneve të transmetimit radio, që do të përdoren për qëllime private ose publike.

Identifikimi i interferencave eshte i perfshire ne qellimin qe ka AKEP per monitorimin e spektrit. Administrimi i tyre behet ne perputhje me rregulloren Nr. 35 datë 23.12.2014 Per “Administrimin e interferencave”.

Komenti i Operatori 1:

5. Neni 11, Plani i monitorimit pika 3 dhe 4):

Ne planin vjetor dhe mujor te punes AKEP te marre parasysh dhe nevojat e sugjerimet e sipermarresve per monitorimin e zonave te caktuara ne territorin e Shqiperise me qellim verifikimin evidentimin dhe adresimin e problematikave lidhur me perdorimin e spektrit te frekuencave.

VA sugjeron qe AKEP te percaktoje nje afat brenda te cilit sipermarresit te kene te drejte te paraqesin kerkesat e tyre per monitorimin ne lidhje me planin vjetor te monitorimit ose rast pas rasti AKEP te konsultohet me sipermarresit ne lidhje me sugjerimet e tyre per planin mujor te monitorimit.

Qëndrimi i AKEP

AKEP ka vleresuar dhe do te marrë në konsideratë propozimin e Operatori 1 sh.a. ne praktikat e mbledhjes se informacionit per hartimin e planit te monitorimit.

Komenti i Operatori 1:

6. Kapitulli III, Programi i veprimtarise se monitorimit dhe raportimi, sugjeron (me qellim transparencen dhe adresimin e problematikave te evidentuara ne raportet e monitorimit):

a) nje proces per shqyrtimin e konkluzioneve dhe rekoandimeve te raportit te monitorimit dhe marrjen e veprimeve te metejshme. Ky proces duhet te parashikoje kompetencat dhe afatet e qarta per shqyrtimin e raportit te monitorimit marrjen e vendimeve perkatese per masa te metejshme ndaj sipermarresit/ subjektit adresimin dhe ndjekjen e problematikave lidhur me interferencat e evidentuara brenda afateve te percaktuara si dhe komunikimin e tyre se brendshmi dhe tek sipermarresit/ subjektit /et e perfshira.

b) detyrimin per njoftimin e sipermarresve lidhur me rezultatet e raportimeve qe kane te bejne me monitorimin e sepkrutit te frekuencave ne perdorimin e tyre me qellim konfirmimin se spektri i frekuencave qe AKEP i ka alokuar sipermarresit nuk perdorent nga subjekte te tjera ne menyre te paautorizuar si dhe nuk ka interferenca te demshme.

7. Me qellim monitorimin, investigimin dhe adresimin e problematikave ende te pazgjidhura lidhur me interferencat e demshme te shkaktuara nga pajisjet per perdorim personal qe operojne ne brezin 5 MHz, VA propozon qe ne Kapitullin III te projekt rregullores te shtohet nje nen ku percaktohet procedura konkrete qe do te ndiqet ne perputhje me Rregulloren per administrimin e interferencave, per monitorimin, evidentimin, investigimin dhe eliminimin e ketyre

interferencave te cilat pengojne perdorimin e spektrit te frekuencave ne perputhje me Autorizimin Individual.

Qëndrimi i AKEP: Evidentimi dhe ndjekja e problematikave te interferencave jane percaktuar qarte ne Rregulloren Nr. 35 datë 23.12.2014 Per “Administrimin e interferencave” dhe masat qe ndermer AKEP ne rast te perdorimit te frekuencave nga subjekte te paautorizuara, jane te percaktuara ne nenet 133 deri 137 te ligjit 9918/2008, i ndryshuar.

Lidhur me investigimin dhe adresimin e problematikave ende te pazgjidhura per interferencat e demshme te shkaktuara nga pajisjet per perdorim personal qe operojne ne brezin 1900 MHz, AKEP eshte ne pritje te informacionit nga Operatori 1 mbi adresat e perdoruesve, per te vashduar me hapat e metejshem per zgjidhjen e problemit.

Komenti i Operatori 1:

8. Kapitulli V Kundravajtjet dhe masat administrative V.A sugjeron:

te behet i qarte ne kete kapitull procesi i trajtimit te kundravajtjeve te evidentuara nga grupi i monitorimit dhe KD i AKEP, ne perputhje me parashikimet perkatese kushtetuese ligjore dhe nenligjore kompetencat e AKEP dhe parimet e se drejtes. Ne kete kontekst sugjerojme qe ne rastet e vertetimit te kundravajtjeve administrative masat te jene te pershkallezuara duke filluar me sugjerimin e rekomandimeve dhe /ose masat e detyrueshme per zbatim brenda nje afati te caktuar perpara se te vendosen penalitete ne rastet kur masat e tjera kane deshtuar te japin efektin e deshiruar apo kur kundravajtja eshte perseritur.

Neni 18 Kundravajtjet pika 2 me qellim zbatimin e parimit te transparences sugjerojme qe ne rastet e evidentimit te kundravajtjeve (perdorime te paligjshme te spektrit te frekuencave) grupi i monitorimit ti vendose ne dispozicion te sipermarresit dokumentacionin e plote te ngjarjes si dhe raportimin e matjeve ne rastet kur:

a) kundravajtja mendohet se eshte shkaktuar nga vete sipermarresi

b) kundravajtja ka te beje me nje interference apo perdorim te pautorizuar te spektrit te frekuencave qe i eshte dhene ne perdorim sipermarresit.

Qëndrimi i AKEP: Ne rastet kur grupi i monitorimit evidenton kundravajtje (përdorime të paligjshëm të spektrit të frekuencave), do të kryhet dokumentimi i plotë i ngjarjes dhe përgatitet proces-verbali sipas shtojcës 1 (kundravajtjet duhet t’i referohen neneve përkatës të ligjit 9918).

Ky akt mbahet në dy kopje, njëra nga të cilat i dorëzohet subjektit. Për rregullimin e shkeljeve të konstatuara ne kete akt eshte seksioni i Rekomandimeve, ku vendoset afati kohor zbatimin e tij.

Nese kundravajtja ka shkaktuar interference te demshme, do te zbatohen percaktimet e Rregullores Nr. 35 datë 23.12.2014 Per “Administrimin e interferencave”

Komenti i Operatori 3:

Operatori 3 sh.a pasi shpreh dakortesine e tij ne lidhje dokumentin ne teresi parashtron qendrimin ne lidhje me aplikimin e masave administrative per rastin e përdorimit te frekuencave jo në përputhje me përcaktimet e Autorizimit.

PLUS sugjeron:

Ne nenin 18 Kundravajtjet ne piken 2, ne rastet kur vihen re perdorim i frekuencave jo ne perputhje me përcaktimet e autorizimit, te parashikohet si hap i pare njoftimi i AKEP drejtuar sipërmarresit ne lidhje me kete perdorim te frekuencave duke i lene nje afat per marrjen e masave dhe rregullimin e perdorimit te frekuencave sipas përcaktimeve te autorizimit perkates, perpara se te kalohet ne marrjen direkt te Masave Administrative.

Kjo kerkohet pasi paisjet, nder te tjera, mund te degjenerojne ne transmetime jo te rregullta me kalimin e kohes, dhe kjo nuk mund te vihet re nga operatori, i cili nuk ka mundesi te monitoroje ne vazhdimesi te gjithë spektrin e frekuencave, por vetem ne raste kur njoftohet per problematika te ndryshme.

Gjithashtu kjo eshte edhe praktika e ndjekur deri me tani mes operateve dhe AKEP per interferenca te ndryshme ne zona kufitare etj, ku sipërmarresit i lihet nje afat i caktuar per marrjen e masave per permiresimin e sherbimit dhe perdorimin e frekuencave sipas autorizimeve apo marreveshjeve perkatese.

Pra, ne funksion te ofrimit te nje sherbimi sa me cilesor dhe perdorimit te frekuencave sipas përcaktimeve te dhena ne autorizim, eshte e nevojshme qe operatori te sqarohet dhe te njihet paraprakisht ne lidhje me situaten dhe rezultatet e monitorimeve si dhe ti jepet mundesia brenda nje afati te caktuar per te marre masat perkatese per plotesimin e detyrimeve sipas përcaktimeve te autorizimit para se te kalohet ne dhenien e masave administrative.

Qëndrimi i AKEP: Ne rastet kur grupi i monitorimit evidenton kundravajtje (përdorime të paligjshëm të spektrit të frekuencave), do të kryhet dokumentimi i plotë i ngjarjes dhe përgatitet proces-verbali sipas shtojcës 1 (kundravajtjet duhet t'i referohen neneve përkatës të ligjit 9918).

Ky akt mbahet në dy kopje, njëra nga të cilat i dorëzohet subjektit. Për rregullimin e shkeljeve të konstatuara ne kete akt eshte seksioni i Rekomandimeve, ku vendoset afati kohor zbatimin e tij.

Nese kundravajtja ka shkaktuar interference te demshme, do te zbatohen përcaktimet e Rregullores Nr. 35 datë 23.12.2014 Per “Administrimin e interferencave”.

Komenti i OPERATORI 2:

OPERATORI 2 shprehet se, qe dokumenti ne teresine e vet eshte nje document i plote per përcaktimin e funksionit dhe detyrave te QKMF dhe Sektoreve te Planifikimit dhe Koordinimit

te Monitorimit te Inspektimit. OPERATORI 2 vlereson se, dokumenti eshte pergjithesisht teknik eshte hartuar me kujdes dhe ne perputhje me funksionet qe duhet te mbuloje kjo rregullore dhe shprehemi dakort me percaktimet e vendosura ne ne Draft per monitorimin fiks te levizshem rajonal dhe qendror te spektrit te frekuencave e procesverbalin shoqerues.

Neni 9 pika 3 per mundesine e monitorimit ne terren ne cdo kohe dhe ne cdo ambient e cila mund te zevendesohet vetem me fjalet pasardhese “Ne perputhje me parashikimet e Ligjit Nr. 9918/2008”.

Neni 9 pika 5 propozohet te behet :

Moslejimi i inspektoreve te AKEP per te kryer monitorimin, sipas nenit 132 pika 3 e ligjit nr. 9918/2008 perben kundravajtje administrative”

Ne nenin 18 “ kundravajtjet” në pikën 1 të Rregullores citohet:

“Gjithashtu kundravajtje përben edhe perdorimi i frekuencave jo në perputhje me përcaktimet e Autorizimit”.

Ky veprim nuk është parashikuar si kundravajtje administrative nga Ligji 9918/2008 dhe nuk mund të shtohet me Rregullore. Kundravajtjet përcaktohen nga Ligji dhe rregullorja detajon apo siguron zbatimin e tyre por nuk mund të vendose e të cilësoje situata të paqena në Ligj si kundravajtje administrative.

Qendrimi i AKEP

Piket e mesiperme jane te saktesuara ne Ligjin Nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar (Ligji Nr. 9918), perkatesisht

- Pika 3, neni 132 *“Sipërmarrësi ose çdo person tjetër, fizik apo juridik, që zhvillon veprimtari në fushën e komunikimeve elektronike, është i detyruar t'i lejojë inspektorët të kryejnë inspektimin kudo ku ka pajisje të komunikimeve elektronike, si dhe t'i ofrojnë inspektorëve të gjitha të dhënat dhe dokumentacionin e kërkuar prej tyre”,*
- Pika 6. neni 134 *“ Për zbatimin e detyrave, që burojnë nga nenet 132, 133 e 134 të këtij ligji, AKEP-i bashkëpunon me autoritetet publike vendore dhe ato policore”.*
- Neni 135 dhe Neni 137, germa V, pika 1 *“Nuk vepron në përputhje me kërkesat për miratimin dhe caktimin e frekuencave, sipas neneve 70 dhe 71 të këtij ligji”, percaktohet gjoba per kundravajtjen administrative.*